



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
(Роснедра)

ДЕПАРТАМЕНТ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
ПО СИБИРСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(СИБНЕДРА)

Красный проспект, д. 35, г. Новосибирск, 630094

т/ф. (383) 2270448

E-mail: sib@rosnedra.gov.ru

Г.А. _____ у

654027, Россия, Кемеровская область,
г. Новокузнецк, ул. Куйбышева,
дс _____

E-mail: e-mail: _____@yandex.ru

15.10.2020 № СРО-01-01-10/2105

на № _____ от _____

По участку недр Кумзасский 1-2

Уважаемый Г.А. _____!

В Департамент по недропользованию по Сибирскому федеральному округу (Сибнедра) поступило перенаправленное департаментом угольной промышленности Администрации Правительства Кузбасса Ваше обращение от 30.09.2020, поступившее в Администрацию Правительства Кузбасса.

Рассмотрев вышеуказанное обращение, в пределах своей компетенции, Сибнедра настоящим сообщает следующее.

Полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, залегающие на участках недр в границах территории Российской Федерации, образуют государственный фонд недр, управление которым, равно как и реализация общей федеральной политики недропользования в Российской Федерации, осуществляются Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) и его территориальными органами, в том числе Сибнедра.

Правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, содержатся в Законе РФ «О недрах», иных законах и нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с ним и обеспечивающих защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также пользователей недр.

Основы же государственной политики в области добычи (переработки) и использования угля, определены Федеральным законом «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» от 20.06.1996 №81-ФЗ (далее — ФЗ-81).

В свою очередь приоритеты и цели государственной политики в сфере топливно-энергетического комплекса, отражены, в том числе в следующих стратегических программных документах: Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 №1523-р, далее — Стратегия) и Программа развития угольной промышленности России

на период до 2035 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 13.06.2020 №1582-р, далее — Программа).

Так, согласно Стратегии, целью энергетической политики России является максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению её внешнеэкономических позиций.

Определяя современную государственную политику формирования рационального топливно-энергетического баланса страны, Стратегия предусматривает, в том числе снижение доли газа, сопровождаемое адекватным увеличением доли угля в структуре внутреннего потребления топливно-энергетических ресурсов.

При этом одной из особенностей (согласно ФЗ-81), определяющих государственную политику в области добычи (переработки) и использования угля, является то, что уголь и продукция его переработки — есть наиболее надёжные и социально значимые энергоносители.

Уголь является стратегически важным сырьём в энергетическом и индустриальном комплексах России, одним из главных энергоресурсов, способных удовлетворить основные энергетические потребности растущего населения и развивающейся мировой экономики.

Обозначенные Программой государственные стратегические цели развития угольной промышленности заключаются, в том числе в надёжном и эффективном удовлетворении внутреннего спроса на высококачественное твёрдое топливо и продукты его переработки, в сохранении и укреплении позиций на традиционных внешних рынках угля и выходе на новые рынки, путём реализации принципов государственно-частного партнёрства, согласования долгосрочных интересов государства и бизнеса, объединения их усилий, разделения ответственности и рисков.

Программой предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированного развития и использования угольной сырьевой базы для удовлетворения потребностей экономики страны в угольных ресурсах, а также обеспечения экспортной деятельности Российской Федерации.

Так, в рамках Программы предполагается обеспечение минерально-сырьевыми ресурсами действующих угледобывающих производств в традиционных и новых районах добычи угля, удалённых от населённых пунктов, комплексное использование ресурсов угольных месторождений, создание новых центров угледобычи, планомерное выветивание неэффективных мощностей, а также создание новых и расширение существующих кластеров по энерготехнологическому использованию угля, в том числе в Кузбассе (разрезы, шахты, обогатительные фабрики и т.д.).

Кузнецкий бассейн на территории Кемеровской области является флагманом угольной промышленности России. Развитие добычи угля в Кузбассе занимает значительное место в топливно-энергетической политике региона, обеспечивая высокие темпы развития угольной отрасли в соответствии с ориентирами, стратегическими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Ввод же в промышленное освоение угольных месторождений осуществляется

путём лицензирования пользования недрами, то есть путём предоставления участков недр в пользование, оформляемого специальными государственными разрешениями в виде лицензий через государственную систему лицензирования, организационное обеспечение которой возложено на Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) и его территориальные органы, в том числе Сибнедра.

В соответствии с законодательством Российской Федерации участки недр предоставляются в пользование для разведки и добычи угля по результатам конкурса или аукциона, принятие решений о проведении которых также осуществляется Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) или его территориальными органами, в том числе Сибнедра в целях реализации утверждённых Роснедра перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование.

При этом Закон РФ «О недрах» уполномочивает органы государственной власти субъектов Российской Федерации представлять в федеральные органы управления государственным фондом недр предложения о формировании программы лицензирования пользования участками недр, об условиях проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр и условиях лицензий на пользование участками недр, находящихся на территориях соответствующих субъектов РФ (п. 13 ст. 4 и п. 3 ч. 3 ст. 16 Закона РФ «О недрах»).

Строительство горнодобывающих предприятий и добыча полезных ископаемых проводятся по утверждённым в установленном порядке проектам, которые в соответствии с действующим законодательством должны пройти государственную экологическую экспертизу и государственную экспертизу проектной документации, при проведении которых рассматривается, в том числе, весь спектр экологических вопросов, включая экспертизу расчётов размеров санитарно-защитной зоны, предусматривающей нормативную удалённость промышленного объекта от жилой зоны, учёт границ ООПТ федерального, регионального и местного значения.

Экспертизы позволяют оценить соответствие проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям, требованиям промышленной и иной безопасности, выявить соответствие объекта ТЭК требованиям действующего законодательства Российской Федерации (градостроительного, экологического и др.).

Дополнительно Сибнедра считает возможным сообщить, что обеспечение реализации права каждого на благоприятную окружающую среду, оценка воздействия на неё планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности осуществления таковой, равно как и учёт соответствующего общественного мнения, осуществляются посредством правовых механизмов и процедур (ОВОС, экологическая экспертиза и т.д.), предусмотренных действующим экологическим законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ.

Участок недр Кумзасский 1-2 находится на значительном удалении от границ населённых пунктов и не окажет вреда для населения Междуреченского городского округа с учётом его эксплуатации по действующим проектам, утверждённым в установленном порядке. При этом, ввод его в эксплуатацию будет неизбежно сопровождаться созданием новых рабочих мест, обеспечивая дополнительную

занятость населения Междуреченского городского округа, поступление в бюджеты различных уровней налогов и в конечном итоге — рост благосостояния населения округа и региона в целом. Принимая во внимание тот факт, что только рост производства является залогом повышения уровня жизни населения, считаем необходимым ориентироваться на улучшение условий жизни населения не за счёт сокращения (не развития) производства, а за счёт соблюдения требований природоохранного законодательства и применения при добыче угля передовых технологий.

Начальник



А.Е. Партолин