

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Совета старейшин шорского народа в решение Рабочей группы по актуальным вопросам устойчивого развития коренных малочисленных народов Кемеровской области от 20.02.2020

1. Решение по вопросу 1) изложить в следующей редакции:

«1. Информацию Главы Совета старейшин шорского народа В.С. Куспекова и начальника Департамента по охране объектов животного мира Е.В. Бойко об образовании ТТП регионального значения принять к сведению.

1.1. Предложение начальника Департамента по охране объектов животного мира Е.В. Бойко об образовании в качестве пилотного проекта ТТП регионального значения в пределах Усть-Кабырзинской сельской территории Таштагольского района отклонить.

1.2. В качестве пилотного проекта принять в работу обращение Совета старейшин шорского народа от 14.03.2017 года об образовании ТТП регионального значения «Шория» в заявленных границах, согласованных с Междуреченским, Мысковским и Таштагольским территориальными отделениями Департамента лесного комплекса Кемеровской области.

1.3. Для реализации пилотного проекта по образованию ТТП регионального значения «Шория» при Рабочей группе образовать подгруппу по вопросам ТТП с включением в ее состав руководителей и специалистов профильных департаментов Кемеровской области (культуры и национальной политики, лесного комплекса, природных ресурсов и экологии, угольной промышленности и по охране объектов животного мира), представителей организаций коренных малочисленных народов, органов местного самоуправления и экспертов.

1.4. Департаменту культуры и национальной политики обеспечить деятельность подгруппы по вопросам ТТП с целью разработки в срок до **30 апреля 2020 года** проекта положения о ТТП регионального значения «Шория», другой нормативно-правовой документации, необходимой для образования модельной ТТП и предложений по границам ТТП.

От Совета старейшин шорского народа включить в состав подгруппы следующих экспертов: Арбачаков Александр Никитович, Кадымаев Василий Федорович, Годышев Михаил Анатольевич.

1.5. Для лучшего понимания особенностей правового режима ТТП организовать и провести в мае-июне 2020 года двухдневный информационно-правовой обучающий семинар по вопросам образования территорий традиционного природопользования регионального значения.»

2. Решение по вопросу 2) изложить в следующей редакции:

«2. Информацию лаборатории этносоциальной и этноэкологической геоинформатики (В.В. Поддубиков) принять к сведению.

2.1. Формирование технического задания по апробации «Методики экспертизы и научно-технического обоснования предложений коренных малочисленных народов по отнесению территорий к местам традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности» считать нецелесообразным.

2.2. Предложения по включению в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (далее - Перечень) территорий в границах муниципальных образований рассмотреть на заседании подгруппы по вопросам ТТП с участием представителей от каждого муниципального образования с соблюдением условий Федерального агентства по делам национальностей (письмо от 10.05.2018 г. № 1378-01.1-02-МИ), в числе которых: обоснование представления, возможные финансово-экономические последствия, предлагаемые территории являются территориями традиционного расселения предков.

Согласованные с муниципалитетами предложения представить на следующем заседании Рабочей группы **в мае 2020 года.**».

2.2. Совет старейшин шорского народа настаивает на включении в раздел «Кемеровская область» Перечня территорий в границах следующих муниципальных образований: Таштагольский муниципальный район, Осинниковский городской округ, Калтанский городской округ, Новокузнецкий муниципальный район, Мысковский городской округ, Междуреченский городской округ, Новокузнецкий городской округ.

Обоснование – необходимость включения в Перечень «мест традиционной хозяйственной деятельности», которые сегодня там отсутствуют. Включение этих территорий в Перечень положит конец многолетнему системному нарушению закрепленных законодательством прав шорцев в различных сферах их жизнедеятельности.

Финансово-экономические последствия – отсутствуют, поскольку в Кемеровской области отсутствуют законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие какие-либо ограничения или запреты на осуществление нетрадиционной хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

К примеру, в Новокузнецком городском округе, находящемся в Перечне с 2009 года, никто и никогда за прошедший период не запрещал и не ограничивал деятельность хозяйствующих субъектов в связи с его нахождением в Перечне.

В то же время, негативные финансово-экономические последствия имеются, но только по отношению к шорцам и телеутам – многие из них лишены права назначения социальной пенсии по старости, т.к. их поселки не включены в Перечень, лишены дополнительного дохода и питания по причине запрета на осуществление «традиционной охоты», лишены права бесплатной заготовки древесины, безвозмездного пользования земельными участками и др. прав. Муниципальные образования лишены возможности получения финансирования из федерального бюджета бюджетных средств на объекты строительства (к примеру, Таштагольский муниципальный район получил отказ в софинансировании из федерального бюджета общежития колледжа в связи с тем, что Таштагол не включен в Перечень).

территории традиционного расселения предков – территории всех испрашиваемых муниципальных образований находятся в границах Горно-Шорского национального района (1926 – 1939 гг), т.е. являются территориями традиционного расселения предков шорцев!

3. Решение по вопросу 3) изложить в следующей редакции:

«3. Информацию Департамента угольной промышленности Кемеровской области и ООО УК «Сибантрацит» принять к сведению.

3.1. Рекомендовать ООО УК «Сибантрацит» как социально ответственной компании рассмотреть вопрос о разработке и принятии кодекса поведения или специальной политики в отношении коренных народов, а также принятия решения о подготовке и ежегодной публикации нефинансового публичного отчета о деятельности компании в целях устойчивого развития.

3.2. Опыт работы ООО УК «Сибантрацит» по поддержке проектов коренных малочисленных народов рекомендовать для распространения на другие угледобывающие предприятия.

3.3. В целях формирования механизма взаимодействия коренных малочисленных народов с угледобывающими предприятиями организовать проведение серии «круглых столов» с участием руководителей угледобывающих компаний, членов Правительства Кемеровской области – Кузбасса, руководителей исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, организаций и общин коренных малочисленных народов, экспертов. Для обмена успешным опытом, пригласить представителей недропользователей, органов власти и коренных малочисленных народов других регионов.

3.4. Для создания нормативно-правовой основы формирования партнерских взаимоотношений коренных малочисленных народов с угледобывающими предприятиями рекомендовать Правительству Кемеровской области – Кузбасса и Совету народных депутатов Кемеровской области разработать и принять проекты законов Кемеровской области:

- о недропользовании;
- об этнологической экспертизе;
- о закреплении в Уставе Кемеровской области гарантии соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия по всем вопросам, касающимся коренных малочисленных народов (основание – информация Российской Федерации в Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации от марта 2019 года);

- о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года «Кузбасс – 2035» в части осуществления на всей территории Кузбасса хозяйственной деятельности угледобывающих компаний в аспекте прав человека (с соблюдением 31 принципа ООН), а в случаях добычи угля на территориях традиционного расселения шорцев и телеутов – с соблюдением положений Декларации ООН о правах коренных народов и принципа свободного, предварительного и осознанного согласия;

- об установлении статуса национальных сельских территорий;

- о внесении изменений в Устав Кемеровской области и в Закон Кемеровской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» в части введения государственной должности уполномоченного по правам коренных малочисленных народов (опыт Красноярского края, Камчатского края и Республики Саха (Якутия));

- о введении института представителя коренных малочисленных народов Кемеровской области при Совете народных депутатов Кемеровской области (опыт Сахалинской области, Магаданской области и Республики Бурятия).

3.5. В целях разработки проектов указанных законодательных и нормативных правовых актов создать подгруппу узкого состава с включением в нее экспертов и специалистов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области отраслевой компетенции, профильных комитетов Совета народных депутатов Кемеровской области, организаций коренных малочисленных народов.

От Совета старейшин шорского народа включить в состав указанной подгруппы следующих экспертов: Печенина Надежда Михайловна, Тодышев Михаил Анатольевич.».

Глава Совета старейшин
шорского народа



В.С. Куспеков