

**ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ «СОВЕТ СТАРЕЙШИН ШОРСКОГО
НАРОДА» КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

652992, Кемеровская область, г.Таштагол, ул.Поспелова, д.18 кв.814;
Тел/факс: 8-913-130-82-66; 8-983-220-80-19; E-mail: kuspekov_tashtagol@mail.ru

№ 15 от 14 марта 2018 года

Губернатору Кемеровской области

А.Г.ТУЛЕЕВУ

650064, г.Кемерово, пр.Советский, 62

Уважаемый Аман Гумирович!

Направляем для рассмотрения решение Совета старейшин шорского народа от 2 февраля 2018 года «О внесении изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Кемеровской области» и обращаемся к Вам с просьбой направить в Правительство Российской Федерации предложение о внесении изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - Перечень), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в части включения в разделе «Кемеровская область» территории в границах муниципальных образований «Междуреченский городской округ», «Мысковский городской округ», «Новокузнецкий городской округ», «Осинниковский городской округ», «Таштагольский муниципальный район», «Новокузнецкий муниципальный район», «Калтанский городской округ», «Гурьевский муниципальный район», «Беловский муниципальный район», «Беловский городской округ».

Обсуждение данного вопроса состоялось с участием заместителя начальника Департамента культуры и национальной политики Кемеровской области Акимовой Т.А., начальника Департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области Степанова П.Г., начальника Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области Высоцкого С.В., заместителя Главы Таштагольского муниципального района по национальным вопросам и экологии Адыякова С.В. Материалы заседания Совета старейшин и принятые решения размещены на веб-сайте <http://shor-people.ru/proekt/materialy-zasedaniya-ssshn.html>

В выступлении докладчика было отмечено, что Администрацией Кемеровской области в 2009 году были проигнорированы предложения Ассоциации шорского народа (см. письмо Бекренева Е.А. от 25.03.2009 № 10) включить в указанный Перечень территории проживания и традиционной хозяйственной деятельности шорцев и телеутов в границах муниципальных образований. Включение в указанный Перечень отдельных населенных пунктов привело к тому, что по разделу «Кемеровская область» фактически включены только места компактного проживания шорцев и телеутов, оставив за его пределами «места традиционной хозяйственной деятельности», в связи с чем содержание этого раздела не соответствует наименованию нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

Правоприменительная практика показала ошибочность данного решения. С одной стороны, это привело к лишению прав шорцев и телеутов, проживающих в населенных пунктах, не включенных в Перечень, на получение адресной государственной поддержки экономического и социального развития. Например, предложение Главы Таштагольского муниципального района о строительстве в Таштаголе общежития для студентов техникума с привлечением средств федерального бюджета, выделяемых бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках целевых субсидий на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, было отклонено по причине того, что г. Таштагол не включен в указанный Перечень.

Нежелание руководства Кемеровской области принять предложение Ассоциации шорского народа о включении в указанный Перечень территории муниципальных образований включая городские округа, привело к тому, что из сферы действия законодательства о правах коренных малочисленных народов выведено более половины шорцев, проживающих, как правило, в частном секторе в поселках городского типа и в границах муниципальных образований «Таштагольский муниципальный район», «Междуреченский городской округ», «Мысковский городской округ», «Осинниковский городской округ», «Калтанский городской округ», и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность (огородничество).

Представляется, что с принятием федерального закона о реестре коренных малочисленных народов более 70% шорского коренного населения останутся за пределами данного реестра, так как одним из основных

критериев включения в указанный реестр является факт их постоянного проживания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Единственным исключением является «Новокузнецкий городской округ», включенный в указанный Перечень в связи с тем, что Департаментом культуры и национальной политики Кемеровской области изначально предлагалось включить в Перечень четыре улицы бывшего поселка Телеут, входящих в границы Новокузнецкого городского округа (письмо Муравьева С.А. в Минрегион России от 01.08.2008 № 26-25/4185). Учитывая, что на этой территории проживают телеуты, сохраняющие традиционный уклад жизни, культуру, язык и традиционные виды хозяйственной деятельности, в 2009 году Правительство Российской Федерации включило в Перечень всю территорию Новокузнецкого городского округа.

Отсутствие в Перечне «мест традиционной хозяйственной деятельности», а именно охотничье промысловых угодий, дает сегодня Департаменту по охране объектов животного мира Кемеровской области основание отказывать в предоставлении предусмотренной законодательством специальной отметки в охотничьем билете шорским охотникам, имеющим законное право осуществлять охоту «в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности» свободно (без каких-либо разрешений) в объеме необходимом для удовлетворения личных потребностей (см. письмо Степанова П.Г. от 28.03.2017 № 01-19/602). Отказ в реализации этого права объясняется наличием в Перечне только населенных пунктов, осуществление охоты в которых не допускается.

Сегодня многие шорцы фактически лишены также права на получение земельного участка в безвозмездное пользование, заготовку древесины для собственных нужд, права назначения социальной пенсии на льготных условиях, других прав. Для реализации указанных прав шорцы вынуждены менять место своего проживания и регистрации. К сожалению, данные обстоятельства приводят к утрате веры в справедливость и не повышают уровень доверия коренного населения к региональной власти.

В ответ на обращения с просьбой внести в Правительство Российской Федерации предложение о включении в Перечень территории в границах муниципальных образований специалисты Департамента культуры и национальной политики Кемеровской области заявляют о нецелесообразности принятия такого решения, т.к. включение территорий в

Перечень якобы приводит к автоматическому выведению их из хозяйственного оборота и сокращению налогооблагаемой базы.

Совет старейшин шорского народа отмечает, что подобного рода утверждения не имеют под собой правовых оснований. Включение в Перечень в 2009 году Новокузнецкого городского округа не повлекло за собой каких-либо изменений в экономическом развитии города.

Вместо включения в Перечень территорий в границах муниципальных образований (см. письмо Макуты В.Н. от 03.03.2017 № 88) и проведения соответствующих консультаций с организациями шорцев и телеутов Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области направляет в Москву предложения об исключении из Перечня «Новокузнецкого городского округа» (см. письмо Зауэрвайн Л.Т. в ГД от 03.02.2017 № 01-09/08-254).

Совет старейшин шорского народа обращает внимание, что на федеральном уровне в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации проводится большая работа по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов (разработка методики оценки и порядка возмещения убытков; реестра коренных малочисленных народов; этнологическая экспертиза; унификация терминологии, применяемой к коренным малочисленным народам; внесение изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности). При этом есть общее понимание специалистов профильных комитетов Государственной Думы, Совета Федерации, Федерального агентства по делам национальностей и экспертного сообщества, что основным критерием для включения территорий в указанный Перечень являются границы муниципального образования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.08.2017 № 1683-р пункт 1 Плана мероприятий по реализации по реализации в 2016 – 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2016 № 1792-р, дополнен мероприятием по совершенствованию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Реализация данного мероприятия осуществляется в рабочем порядке по мере готовности предложений от регионов. Так, например, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 г. № 2992-р раздел

«Чукотский автономный округ» уже изложен в новой редакции, отражающей последние изменения в административно-территориальном делении автономного округа. Аналогичная работа проводится в других регионах.

Уважаемый Аман Гумирович!

С учетом вышеизложенного просим Вас:

1. Направить в Правительство Российской Федерации предложение о внесении изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в части включения в разделе «Кемеровская область» территорий в границах муниципальных образований «Междуреченский городской округ», «Мысковский городской округ», «Новокузнецкий городской округ», «Осинниковский городской округ», «Таштагольский муниципальный район», «Новокузнецкий муниципальный район», «Калтанский городской округ», «Гурьевский муниципальный район», «Беловский муниципальный район», «Беловский городской округ»;

2. Поручить Департаменту культуры и национальной политики Кемеровской области во исполнение п. б) части 2 статьи 26 Устава Кемеровской области и в соответствии со статьями 18 и 19 Декларации ООН о правах коренных народов подготовку проекта предложений в Перечень по разделу «Кемеровская область» осуществлять во взаимодействии с Советом старейшин шорского народа и широким участием общественных организаций шорцев и телеутов.

Приложение: 1. Решение Совета старейшин от 02.02.18 на 2 л.

С уважением,
Глава Совета старейшин



В.С. Куспеков

Исп. Тодышев Михаил Анатольевич
Государственный советник РФ 3 класса
Тел. +7 (926) 221-2463
E-mail: mtodishev@mail.ru
8-926-221-2463;

**ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ «СОВЕТ СТАРЕЙШИН ШОРСКОГО
НАРОДА» КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

652992, Кемеровская область, г.Таштагол, ул.Поспелова, д.18 кв.814;
Тел/факс: 8 913-130-82-66; 8-983-220-80-19; E-mail: kuspekov_tashtagol@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Совета старейшин шорского народа

02 февраля 2018 года

г. Таштагол

**О внесении изменений в перечень мест традиционного
проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных
малочисленных народов Кемеровской области**

Заслушав информацию почетного члена Совета старейшин шорского народа Тодышева М.А. и заместителя начальника Департамента культуры и национальной политики Кемеровской области Акимовой Т.А. о подготовке Федеральным агентством по делам национальностей предложений в Правительство Российской Федерации по совершенствованию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности (далее - Перечень) Совет старейшин шорского народа решил:

1. Информацию принять к сведению.
2. Выразить признательность Главе МО «Таштагольский муниципальный район» Макуте В.Н. за поддержку инициативы и направлении обращения Губернатору Кемеровской области Тулееву А.Г. о включении Таштагольского района в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (письмо от 03.03.2017 № 88).

3. Отметить, что включение в указанный Перечень отдельных населенных пунктов Кемеровской области как «мест компактного проживания» шорцев и телеутов оставило за его пределами их «места традиционной хозяйственной деятельности». Это, с одной стороны, привело к лишению прав шорцев и телеутов, проживающих в населенных пунктах, не включенных в Перечень, на получение адресной государственной поддержки экономического и социального развития, закрепление земельного участка в безвозмездное

пользование, заготовку древесины для собственных нужд, права назначения социальной пенсии на льготных условиях и других прав. С другой стороны, отсутствие в указанном Перечне «мест традиционной хозяйственной деятельности» приводит, в частности, к отказам шорским охотникам осуществлять охоту «в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности» свободно (без каких-либо разрешений) в объеме необходимом для удовлетворения личных потребностей на основании специальной отметки в охотничьем билете, проставление которой регламентировано федеральным законодательством. Отказ в реализации этого права объясняется включением в Перечень только населенных пунктов, осуществление охоты в которых не допускается.

4. Отметить также, что с принятием федерального закона о реестре коренных малочисленных народов более 70% шорского коренного населения останутся за пределами данного реестра, так как одним из основных критериев включения в указанный реестр является факт постоянного проживания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

5. Обратить внимание на ложность утверждения, что включение территорий в Перечень якобы приводит к автоматическому выведению их из хозяйственно-промышленного освоения и сокращению налогооблагаемой базы региона. Подобного рода утверждения не имеют под собой каких-либо правовых оснований. Например, Новокузнецкий городской округ включен в Перечень с 2009 года. Это не повлекло за собой каких-либо изменений в экономическом развитии города. Никто и никогда не спрашивал у шорцев и телеутов, проживающих в Новокузнецке, согласия на выделение земельных участков в границах Новокузнецкого городского округа для реализации инвестиционных проектов.

6. Обратить также внимание, что указанный Перечень согласно п.3 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10 марта 2009 г. № 217, предназначен для определения территорий субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета для адресной государственной поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов.

Сопоставление текста действующей и старой редакции п.3 указанных Правил дает понимание, что Перечень мест традиционного проживания и

традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р) разработан и принят взамен ранее существовавшего Перечня районов проживания малочисленных народов Севера (постановление Правительства РФ от 11 января 1993 г. № 22), согласно которому в северные регионы направлялась адресная государственная поддержка социально-экономического и культурного развития малочисленных народов Севера.

О том, что данный Перечень будет служить основанием «для предоставления коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока субсидий из федерального бюджета» подтверждается также письмом Аппарата Правительства Российской Федерации в Министерство регионального развития Российской Федерации от 21.04.2009 № П16-13333.

7. Отметить, что реализация распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.08.2017 г. № 1683-р о подготовке предложений по совершенствованию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации осуществляется в рабочем порядке по мере поступлений предложений от органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Так, например, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 г. № 2992-р раздел «Чукотский автономный округ» изложен в новой редакции, отражающей изменения в административно-территориальном делении автономного округа. По данным СМИ аналогичная работа проводится в других регионах.

8. Во исполнение п. 1 Плана мероприятий по реализации в 2016 – 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2016 № 1792-р, в части подготовки предложений по совершенствованию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации:

1) обратиться к Губернатору Кемеровской области А.Г. Тулееву с просьбой направить в Правительство Российской Федерации предложение о включении в Перечень места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности шорцев и телеутов в границах муниципальных образований (МО «Междуреченский городской округ», МО «Мысковский городской округ», МО «Новокузнецкий городской округ», МО «Осинниковский городской округ», МО "Таштагольский муниципальный район", МО «Новокузнецкий муниципальный район», МО «Калтанский городской округ», МО «Гурьевский муниципальный

район», МО «Беловский муниципальный район», МО «Беловский городской округ»);

2) предложить органам местного самоуправления МО «Междуреченский городской округ», МО «Мысковский городской округ» и МО «Новокузнецкий муниципальный район», МО «городской округ Осинники», МО «городской округ город Калтан», МО «Гурьевский муниципальный район», МО «Беловский муниципальный район», МО «Беловский городской округ» поддержать инициативу Главы МО «Таштагольский муниципальный район» и рассмотреть вопрос о включении территории в границах своих муниципальных образований в указанный Перечень;

3) предложить общественным организациям коренных малочисленных народов Кемеровской области - шорцев и телеутов направить от имени своих организаций соответствующие обращения на имя Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева и глав муниципальных образований;

4) рекомендовать Департаменту культуры и национальной политики Кемеровской области во исполнение п. б) части 2 статьи 26 Устава Кемеровской области и в соответствии со статьями 18 и 19 Декларации ООН о правах коренных народов подготовку проекта предложений в Перечень по разделу «Кемеровская область» осуществлять во взаимодействии с Советом старейшин шорского народа и широким участием общественных организаций шорцев и телеутов.

9. Направить указанное решение в ФАДН России, Минсельхоз России, Минприроды России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минэнерго России, Минвостокразвития России, Росстат и Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Контроль за исполнением решения возложить на почетного члена Совета старейшин Тодышева М.А.

Глава Совета старейшин



В.С. Куспеков