



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
21 May 2019

Original: Russian  
English, French, Russian and  
Spanish only

---

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Заключительные замечания по двадцать третьему  
и двадцать четвертому периодическим докладам  
Российской Федерации**

Добавление

**Информация, полученная от Российской Федерации  
о последующей деятельности в связи  
с заключительными замечаниями\***

[Дата получения: 29 марта 2019 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.19-08289 (R) 220519 220519



\* 1 9 0 8 2 8 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **Информация Российской Федерации о выполнении рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения объединенных 23-го и 24-го периодических докладов о выполнении Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации**

### **Пункт 20 Заключительных замечаний**

1. Российская Федерация считает необходимым подчеркнуть, что вопросы, затронутые в пункте 20 Заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения её объединенных 23-го и 24-го периодических докладов о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, не поднимались в ходе диалога российской делегации с экспертами Комитета 3 и 4 августа 2017 г.
2. Включение в текст Заключительных замечаний вопросов, которые не затрагивались ни в периодическом докладе государства-участника Конвенции, ни в списке вопросов, предвещающих рассмотрение доклада, ни в ходе диалога членов Комитета с российской делегацией противоречит духу и положениям Конвенции, а также Методам работы Комитета. Подобный шаг не позволяет дать справедливую оценку фактам и утверждениям в отношении данной ситуации. В этой связи Российская Федерация считает, что Заключительные замечания, изложенные в пункте 20, не могут считаться объективными.
3. Необходимо также подчеркнуть, что Республика Крым и город федерального значения Севастополь вошли в состав Российской Федерации в результате референдума, проведенного в полном соответствии с международным правом. Посредством референдума население Крыма реализовало право на самоопределение, закрепленное в таких основополагающих документах, как Устав ООН и в общей статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.
4. На территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь как субъектов Российской Федерации в полной мере действуют Конституция Российской Федерации, российское законодательство и иные нормативно-правовые акты, а также международные договоры Российской Федерации, в том числе в области прав человека.
5. Проживающие на территории Республики Крым и г. Севастополя лица на равной основе и без какой-либо дискриминации пользуются всеми правами и свободами человека, которые гарантируются Конституцией Российской Федерации, российским законодательством и международными договорами Российской Федерации. Все достоверные и заслуживающие внимания сообщения о возможных нарушениях правозащитных норм проверяются российскими компетентными органами.
6. При этом если какое-либо лицо считает, что оно стало жертвой такого нарушения, у него имеются все возможности для защиты своих прав в рамках национальной правовой системы, в том числе через суд. Каких-либо отличий в деятельности правоохранительных или судебных органов на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь по сравнению с тем, как они функционируют на территории других субъектов Российской Федерации, нет.

7. Россия привержена выполнению своих международных обязательств на всей территории Российской Федерации, включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь. Российская сторона готова к диалогу с ООН и другими международными организациями по вопросу соблюдения прав человека в Крыму в рамках процедур, применимых к соблюдению Российской Федерацией своих обязательств в этой области на территории России. Российская Федерация готова принимать миссии соответствующих организаций в Крыму, если они направляются в рамках мандата организации в соответствии с процедурами, применимыми к посещению территории Российской Федерации.

## **Пункт 26 Заключительных замечаний**

8. В Кемеровской области гарантировано соблюдение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия во всех решениях, затрагивающих шорский народ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Кемеровская область – промышленно развитый субъект Российской Федерации, расположенный в Западной Сибири. В области проживает около 2,7 млн. человек, из них 10,7 тыс. человек – шорцы (по данным Всероссийской переписи населения 2010 г.).

10. Основу экономики Кемеровской области составляют горнодобывающая (прежде всего угольная) промышленность, черная металлургия и химическая промышленность. Здесь добывается до 40% всего российского угля. На территории Кемеровской области расположен Кузнецкий каменноугольный бассейн и Западная часть Канско-Ачинского буро-угольного бассейна.

11. В то же время значительная часть территории Кемеровской области отнесена к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (шорцев, телеутов и кумандинцев) согласно соответствующему Перечню, утверждённому Распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р от 8 мая 2009 г. В этой связи при планировании развития ресурсоемких отраслей промышленности учитывают и экологические издержки. В частности, Администрацией Кемеровской области ежегодно заключаются соглашения с угольными компаниями о сотрудничестве, в которых отдельной строкой прописываются мероприятия по поддержке и развитию территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Кемеровской области.

12. В Кемеровской области в качестве формы взаимодействия с представителями коренных малочисленных народов (в том числе шорцами) в преддверье начала хозяйственной деятельности добывающих предприятий вблизи мест традиционного проживания практикуется общий сельский сход жителей поселка. Решения, принятые на общем сельском сходе жителей поселка в присутствии представителей органов местного самоуправления, фиксируются в трехстороннем соглашении между жителями поселка, администрацией муниципалитета и хозяйствующим субъектом. Кроме того, подобный документ обязателен для получения пакета документов при оформлении лицензии на промышленную (угледобывающую) деятельность. Примером компенсационных выплат является переселение жителей п. Казас Мысковского городского округа, находившегося в непосредственной близости от подрабатываемых территорий разреза «Кийзасский». Изъятие земель под добычу угля было компенсировано местным жителям путем предоставления жилых домов и денежными выплатами на общую сумму почти 90 млн. рублей.

13. В 2017 г. в рамках реализации проекта Программы развития ООН, Глобального экологического фонда, Министерства природных ресурсов Российской Федерации и российских крупнейших энергетических компаний «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» было разработано «Руководство для бизнеса по построению социального диалога с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» (далее – руководство).

14. Руководство разработано с целью определения практических механизмов и последовательности действий угледобывающих организаций по учету прав коренных малочисленных народов и основывается на положениях действующего федерального и регионального законодательства с учетом требований международных договоров и лучших российских и зарубежных практик по организации эффективного социального диалога между бизнесом и коренными малочисленными народами.

15. Законодательство Российской Федерации подробно регулирует права коренных малочисленных народов на землепользование. Часть 3 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации, утвержденного Федеральным законом № 136-ФЗ от 25 октября 2001 г., устанавливает, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России и этнических общностей может быть установлен особый правовой режим использования земель. Подробные положения относительно режима использования земель содержатся в федеральных законах от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В них, в частности, закреплены такие права коренных малочисленных народов, как право пользоваться землями различных категорий в местах традиционного проживания, право на участие в формировании и деятельности советов представителей малочисленных народов, право на участие в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды и другие. Также в законе № 49-ФЗ обозначается правовой режим территорий традиционного пользования.

16. С учетом этого властями Кемеровской области уделяется приоритетное внимание наделению шорцев землями в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Наделы земли выделяются из числа земель сельскохозяйственного назначения на безвозмездной основе.

17. Доступ к шорским кладбищам свободен для посещения, в поминальные дни к ним осуществляется организованная доставка людей за счет средств муниципального бюджета. В частности, между администрацией Мысковского городского округа и угледобывающей компанией, осуществляющей деятельность в данном районе, заключено соглашение о взаимодействии в целях беспрепятственного доступа граждан на территорию посёлка Казас, в том числе к кладбищу. В соответствии с этой договорённостью компания выполнила работы по ограждению данного кладбища, а также несёт другие сопряженные затраты.

---