|  |  |
| --- | --- |
|  | **Президенту Российской Федерации**  **Путину В.В.**  *103132, Москва, ул. Ильинка, д. 23* |
|  | **Генеральному прокурору Российской Федерации Краснову И.В.**  *ул. Большая Дмитровка, д. 15а, строен. 1, Москва, Россия, ГСП-3, 125993* |
|  | **Руководителю ФАС России Шаскольскому М.А.**  *Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3* |
|  | **Копия:**  **Прокуратура Кемеровской области - Кузбасса**  *650991, г. Кемерово, ул. Красная, 24*  **Управление ФАС по Кемеровской области**  *650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5*  **Правительство Кемеровской области – Кузбасса**  *650064, г. Кемерово, пр-т Советский, 62* |
|  | **От жителей сел и поселков Новокузнецкого района (Таргай, Гавриловка, Малиновка, Нижние Кинерки и др.), г. Новокузнецка Кемеровской области**  **Контактное лицо – Дедунова Екатерина Дмитриевна,**  *654000, г. Новокузнецк, ул. Косыгина, 61 – 234, н.т. 89130717826*  *e-mail: accalmie@yandex.ru* |

**ЖАЛОБА**

**НА НЕЗАКОННОЕ УСТАНОВЛЕНИЕ ДИАПАЗОНОВ объемов потребления электрической энергии (мощности) в Кемеровской области-Кузбассе**

Постановлением РЭК Кузбасса от 28.11.2022 № 774 «Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей Кемеровской области-Кузбасса на 2022,2023 годы» с учетом изменений, внесенных Постановлением РЭК Кузбасса от 6 декабря 2022 г. № 964 «О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 28.11.2022 № 774 "Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей Кемеровской области-Кузбасса на 2022,2023 годы» установлены:

1. новые тарифы на электрическую энергию на 2022-2023 г. для населения (различных категорий потребителей);
2. **диапазоны объемов потребления электрической энергии (мощности)** – Таблица 1 Постановления № 774.

Так, для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электроотопительными установками и приравненного к нему, установлен тариф:

3,02 рубля при потреблении электроэнергии до 400 кВт\*ч (+ 9,02 % к действовавшему тарифу); 4,95 рубля при потреблении электроэнергии от 400 до 650 кВт\*ч **(+ 78 %** к действовавшему тарифу); 6,08 рубля при потреблении электроэнергии свыше 650 кВт\*ч (+ **119,49 %** к действовавшему тарифу).

Для населения, проживающего **в сельских населенных пунктах** и приравненного к нему, установлен **аналогичный тариф и аналогичные диапазоны** объемов потребления для периода, не относящегося к отопительному. В отопительный период:

3,02 рубля при потреблении электроэнергии до 2 916 кВт\*ч (+ 9,02 % к действовавшему тарифу),

4,95 рубля при потреблении электроэнергии от 2 916 до 3 810 кВт\*ч **(+ 78 %** к действовавшему тарифу),

6,08 рубля при потреблении электроэнергии свыше 3 810 кВт\*ч (+ **119,49 %** к действовавшему тарифу).

Сетевой организацией является Филиал ПАО "Россети Сибирь" - "Кузбассэнерго - РЭС", поставщиком **ПАО «Кузбассэнергосбыт» (группа «МЕЧЕЛ»).**

Поясним, что:

1. большинство сельских населенных пунктов в Кемеровской области не снабжено центральными водоснабжением и отоплением. Это означает, что жители самостоятельно обеспечивают свои дома указанными ресурсами - устанавливают насосы для холодного водоснабжения, бойлеры для горячего водоснабжения, электрокотлы – для отопления. Перечисленное оборудование само по себе требует повышенного расхода электроэнергии по сравнению с городским населением;
2. губернатором Кемеровской области Цивилевым С.Е. сельское население призывалось переходить на современные и более экологичные системы отопления по сравнению с отоплением углем, и многие хозяйства, действительно, перешли на электрическое отопление, что означает потребление ориентировочно 3000-4000 кВ\*ч за один месяц (3500 кВт\*ч для дома 110 кв.м из сибита с толщиной стены 400 мм);

В соответствии с ч. 3 ст. 1 ГК РФ, при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать [добросовестно](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/d65fbe0a603d59546c3338bcfc6bf09bb0332817/). В соответствии с ч. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения. Установлением диапазонов потребления электроэнергии РЭК Кузбасса нарушило основополагающие принципы гражданского законодательства, закрепленные в ст. 1 ГК РФ.

Независимо от нравственной составляющей обжалуемого решения РЭК Кузбасса, считаем, что **Поставновления РЭК Кузбасса от 28.11.2022 № 774 и от 6 декабря 2022 г. № 964 в части установления диапазонов объемов потребления электрической энергии (мощности) приняты** **с нарушением антимонопольного законодательства РФ**:

1. **нарушена ст. 10 ФЗ "О защите конкуренции"** от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ( 6 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 135): «Запрещаются действия (бездействие) **занимающего доминирующее**[**положение**](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218552/ad6b71af8691fa8370b75f1f1c218f07512c6da4/#dst100021)**хозяйствующего субъекта**, результатом которых являются или могут являться … ущемление интересов…неопределенного [круга](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294792/7c83718799e4ec848fb43d13488b4820e8ceae97/#dst100448) потребителей, **в том числе следующие действия (бездействие):** 6) **экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар**, если иное не установлено федеральным законом». Себестоимость поставляемой услуги не меняется с увеличением объема потребления электрической энергии, т.е. введение разной цены в зависимости от количества потребленной энергии необоснованно.
2. **Нарушен п. 3 ч. 1 Постановления Правительства РФ от 14 ноября 2022 г. № 2053** “Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации”, в соответствии с которым установлены **«**предельные максимальные уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в размере **увеличенных на 9 процентов** утвержденных в субъектах Российской Федерации уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, действующих по состоянию на 30 ноября 2022 г., с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г.». Утвержденные тарифы по второму и третьему диапазону увеличены более, чем на 9%, а именно на **78% и 119,49%** соответственно. Таким образом, утверждены тарифы выше максимального уровня.
3. При этом полагаем, что утверждение тарифов выше максимального уровня прошло **с нарушением утвержденной процедуры для таких случаев - пп. 21, 22, 23(1) Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утв. постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. N 1178** (далее - Правила): РЭК Кузбасса не обнародованы в открытом доступе материалы по экспертизе принятого решения, не подтверждено соблюдение принятия тарифов выше максимальных уровней.
4. **Нарушен п. 27 указанных Правил**, которым установлены пределы решения органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов принимается: «величина цен (тарифов) и (или) их предельных уровней **с разбивкой по категориям (группам) потребителей;** дата введения в действие цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, в том числе с календарной разбивкой**».** Никакая иная «разбивка» не предусмотрена. Таким образом РЭК Кузбасса при установлении тарифов не имело права устанавливать диапазоны объемов потребления электроэнергии.
5. Наконец, **нарушен п. 70 «Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденных** **утв. постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. N 1178**, которым в императивном порядке регламентированы исключительно2 варианта установления регулируемых цен (тарифов):

«одноставочная цена (тариф), включающая в себя стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности;

одноставочная, дифференцированная по 2 и по 3 зонам суток цена (тариф), включающая в себя стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности». Таким образом, в соответствии с законом дифференция стоимости киловатт-часа электроэнергии может происходить только по зонам суток. **Дифференциация стоимости киловатт-часа электроэнергии по объему (количеству) потребленной электроэнергии законом не предусмотрена.** Введение диапазонов объемов потребления электрической энергии (мощности) РЭК Кузбасса не основано на законе.

Постановление РЭК Кузбасса от 28.11.2022 № 774 принято по форме, утвержденной Приказом ФАС России от 10.03.2022 г. № 196/22. Однако утверждение соответствующей формы ФАС не является доказательством законности утверждения диапазонов объема потребления электроэнергии.

На основании изложенного, считаем, что введение диапазонов объемов потребления электрической энергии (мощности) РЭК Кузбасса произошло в нарушение действующего антимонопольного и гражданского законодательства,

**ПРОСИМ:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу в установленный законом срок;
2. Отменить Постановление РЭК Кузбасса от 28.11.2022 № 774 "Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей Кемеровской области-Кузбасса на 2022,2023 годы» с учетом изменений, внесенных Постановлением РЭК Кузбасса от 6 декабря 2022 г. № 964 "О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 28.11.2022 № 774 "Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей Кемеровской области-Кузбасса на 2022,2023 годы» в части установления диапазонов объемов потребления электрической энергии (мощности).

**Приложение:**

1. Постановление РЭК Кузбасса от 28.11.2022 № 774 "Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей Кемеровской области-Кузбасса на 2022,2023 годы».
2. Постановление РЭК Кузбасса от 6 декабря 2022 г. № 964 "О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 28.11.2022 № 774 «Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей Кемеровской области-Кузбасса на 2022,2023 годы».

**Подписи:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Подпись** | **Фамилия, имя, отчество** | **Адрес** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |